



Bouwstenennotitie IHP niet meesturen naar de raad (conform de laatste versie informatienota).
Informatienota aan de raad - pagina 5 van 7 VO-school term "onderwijsboulevard" verwijderen.
Loopt vooruit op de bestuursopdracht, welke het college graag komende week ontvangt.
Mandaat aan wethouder Zijlstra voor de laatste wijzigingen in de informatienota aan de raad.

Advies aan het college van burgemeester en wethouders



onderwerp

Circulaire nieuwbouw van scholen

registratienummer

B23.000020

collegevergadering

31/01/2023

commissievergadering

raadsvergadering

cluster

Beleid Samenleving en Bestuursadvies

portefeuillehouder

W. Zijlstra

behandelend ambtenaar



Bijlagen

2

openbaar / besloten/ geheim

Openbaar

Toelichting

In de afgelopen jaren is de raad ieder half jaar geïnformeerd over de stand van zaken op het gebied van onderwijshuisvesting. Sinds het aantreden van het nieuwe college zijn er diverse ontwikkelingen in gang gezet maar hierover heeft nog geen besluitvorming plaatsgevonden. In dit voorstel wordt het college gevraagd om de ingezette lijn voor circulaire nieuwbouw van scholen als uitgangspunt te markeren en verder uit te laten werken. Tevens wordt gevraagd de raad een informatienota toe te sturen waarin alle ontwikkelingen uiteen worden gezet.

Beslispunten

1. In lijn met de ambities uit het collegeprogramma, spoor 1, op het gebied van onderwijshuisvesting het uitgangspunt vast te leggen om zoveel mogelijk in te zetten op circulaire nieuwbouw voor het realiseren van nieuwe schoolgebouwen (opgenomen in het Integraal Huisvestingsplan Onderwijs).
2. De huidige projectopdracht (Z20.001390) uit te breiden in de vorm van een bestuursopdracht met onderzoek naar IJsselpark, zowel voor tijdelijke als permanente locatie voor de nieuwe schoolgebouwen wijk Zuidplas.
3. Voor de scholen in de wijk Zuidplas externe deskundigheid in te huren om te komen tot een ruimtelijke uitwerking van de onderwijskundige visie en de kansen van circulaire nieuwbouw.
4. Vanuit bovengenoemd uitgangspunt een pilot te starten voor het realiseren van tijdelijke huisvesting voor de Keijzerschool in Moerkapelle.
5. De raad te informeren met bijgaande raadsinformatienota over de stand van zaken onderwijshuisvesting.

Inhoud van het voorstel

- **Aanleiding**

Er zijn verschillende ontwikkelingen op het gebied van onderwijshuisvesting. Prognoses over de behoefte aan extra m2/lokalen zijn verhoogd, terwijl nu al op grote schaal gebruik wordt gemaakt van tijdelijke noodlokalen. In lijn met de ambities uit het collegeprogramma (spoor 1) op het gebied van duurzaamheid en flexibiliteit, is een plan ontwikkeld om in te zetten op circulaire nieuwbouw, dat wil zeggen dat nieuwe schoolgebouwen voortaan gedemonteerd, verplaatst en hergebruikt of uitgebreid kunnen worden. De raad stelt de investeringskredieten voor onderwijshuisvesting beschikbaar en dus is het van belang om de contouren van het plan vast te leggen en de raad te informeren over deze ontwikkeling.



- **Argumenten**

1.1. Circulaire nieuwbouw biedt hoogwaardige onderwijshuisvesting met optimale flexibiliteit

Met circulair ontworpen gebouwen wordt het gebruik van tijdelijke noodlokalen afgebouwd. De scholen beschikken direct over hun permanente gebouw, al staat die niet altijd direct al op de definitieve plek en kan de omvang van het gebouw in de gebruiksfase nog relatief eenvoudig worden aangepast. (zie ook bijlage 1)

1.2 Circulaire nieuwbouw draagt bij aan het duurzaam inzetten van materialen en geld

Verspilling van materiaal en huur voor tijdelijke lokalen wordt met dit concept tegengegaan.

2.1 Een bestuursopdracht schept duidelijkheid voor de interne projectorganisatie en stakeholders.

Vanuit de betrokken schoolbesturen is steun voor het onderzoek naar locatie IJsselpark

3.1 Het circulaire concept kan direct toegepast worden voor de opgave van de nieuw te bouwen scholen Wijk Zuidplas in Nieuwerkerk aan den IJssel

Waar het gaat om vervangende nieuwbouw voor de drie scholen in de wijk Zuidplas is het plan om volop in te zetten op een circulair ontwerp. Bijzondere situatie is hier dat de nieuwbouw voor de scholen aanleiding kan zijn voor vernieuwing van hun onderwijsvisie wat kansen biedt voor wat minder eenvormigheid in het aanbod.

Voor de gemeente kan er aanleiding zijn voor vernieuwing van de locatievisie, omdat de vernieuwing drie scholen tegelijk betreft. Bij elkaar is het een ingrijpende ontwikkeling. Context is dat nieuwbouw voor drie scholen tegelijk de kans biedt integraal opnieuw te kijken wat een goede plek in de wijk zou zijn. Voor het onderwijs, voor verkeer, en voor de ruimtelijke kwaliteit van de wijk. Daarbij kijken we nadrukkelijk naar de mogelijkheid om onderwijs te clusteren in een onderwijsboulevard in het IJsselpark en naar de mogelijkheid voor een maatschappelijke invulling van de eventuele vrijkomende locaties.

Door in de basis te kiezen voor een circulair ontwerp van de gebouwen kan enerzijds aan de scholen zekerheid worden geboden dat zij op tijd over nieuwbouw beschikken, vooralsnog op de huidige locaties, maar kan ondertussen de discussie worden gevoerd over een andere meer toekomstbestendige locatie.

Meest economisch is als onderwijskundige visie en de locatie visie tijdig overeenstemmen, opdat de vervangende nieuwbouw toch zoveel mogelijk al op de definitieve plek gerealiseerd kan worden. Mocht dat inderdaad IJsselpark worden, dan is de businesscase fundamenteel anders vanwege de herontwikkeling van de vrijkomende locaties.

De investering in de circulaire nieuwbouw is in principe niet afhankelijk van de exacte locatie. De kredietaanvraag vervangende nieuwbouw en daarmee samenhangend het hele proces van enkel en alleen de vastgoedontwikkeling hoeft daarom niet te wachten.

Actualisatie en vaststelling van het benodigde budget wordt meegenomen in de zomernota.



3.2 Door een traject in te gaan om te komen tot een gezamenlijke visie kan onzekerheid bij de partijen worden weggenomen

Vanuit economisch perspectief heeft de gemeente er belang bij dat scholen collectief worden meegenomen in de kansen die nieuwbouw biedt. Het circulaire concept wordt robuuster als een portefeuillebenadering wordt omarmd. Onzekerheid bij partijen is een risico, daarom wordt gekozen voor een traject van gezamenlijke visieontwikkeling ondersteund door een extern bureau dat partijen mogelijk extra vertrouwen kan bieden.

Op dit moment zijn de exacte kosten voor de inhuur van expertise nog niet bekend. Er zijn weinig partijen die kennis hebben van het concept en ook procesbegeleiding kunnen bieden. De partij die nu ook de actualisatie van het IHP uitvoert, heeft de benodigde kennis en expertise en is bovendien bekend met alle betrokken partijen. Na het besluit van het college kan Hevo worden gevraagd een offerte uit te brengen (aanbesteding enkelvoudig onderhands). De kosten worden gedekt uit het voorbereidingskrediet.

4.1 Afbouw gebruik tijdelijke schoollokalen in Moerkapelle

In Moerkapelle is op basis van laatste 1 oktobertelling voor komend schooljaar behoefte aan tenminste vier tijdelijke lokalen in afwachting van de oplevering van de nieuwbouw in 2024. Op dit moment heeft de Keijzerschool al de beschikking over twee tijdelijke lokalen in de vorm van portocabins. Het plan is om deze toegenomen tijdelijke behoefte in te vullen met het nieuwe circulaire bouwconcept met als afgeleid doel er zodoende op kleine schaal al ervaring mee op te doen. Al het materiaal moet later opnieuw kunnen worden gebruikt voor de nieuwbouw Zuidplas of bijvoorbeeld in het Vijfde Dorp

5.1 Met de raadsinformatienota wordt invulling gegeven aan de informerende taak van het college

De voorliggende de raadsinformatienota biedt een overzicht van alle lopende ontwikkelingen en de huidige stand van zaken op het gebied van onderwijshuisvesting per dorp.

Kanttelingen

1.1. Er is nu nog geen exact beeld te geven over wat de keuze voor circulaire nieuwbouw financieel betekent op korte en lange termijn

Op hoofdlijnen gaat het om het terugdringen van verspilling en in hoeverre zich dat financieel vertaalt, is afhankelijk van welke prijs daaraan wordt toegekend. Naar verwachting ligt die prijs in de toekomst steeds hoger. Op korte termijn gaat het om het beperken van de inzet en huur van de typische noodlokalen. Deze kosten komen feitelijk bovenop het investeringsbedrag, maar kunnen niet worden geactiveerd. De keus voor circulaire nieuwbouw zal een verschuiving met zich meebrengen van lagere incidentele kosten naar mogelijk iets hogere kapitaalslasten.

Beoogd effect

Alle bekostigde scholen binnen de gemeente Zuidplas beschikken over voldoende, flexibele, duurzame en kwalitatief goede onderwijsvoorzieningen.

Wettelijk kader

WPO en WVO

Beleidskader

- Integraal Huisvestingsplan Onderwijs 2018-2022
- Kadernota Onderwijs 2017-2021 hoofdstuk 4 – Goede schoolgebouwen

In ontwikkeling:

- Integraal Huisvestingsplan 2023-2027



Nog te ontwikkelen:

- Brede integrale onderwijsvisie

Middelenkader (financiën, ICT, HR)

De (incidentele) kosten voor de deskundige externe ondersteuning worden gedekt uit het voorbereidingskrediet voor de IHP projecten Kroonkruid (wijk Zuidplas) en Goudmos (wijk Zuidplas) Grootboekcombinaties: 700381-320000 en 700382-320000.

De raad wordt hierover geïnformeerd via de P&C stukken.

Andere betrokken clusters

Gebiedsontwikkeling & Planeconomie

Communicatie HR, JZ & Inkoop

Ruimtelijk beleid

Grondzaken

Financiën

Communicatie/ participatie

Een ruimtelijke uitwerking van onderwijskundige visies door realisatie van een onderwijsboulevard is iets wat ook op bestuurlijk niveau van het OOGO besproken moet worden, waarna het een plek kan krijgen in het nieuwe IHP medio 2023.

De betrokken besturen van de scholen uit de wijk Zuidplas zal alvast deskundige externe ondersteuning worden geboden in het overwegen van kansen die de nieuwbouw biedt in relatie tot hun onderwijskundige visie.

Om vragen vanuit inwoners op te kunnen vangen is het raadzaam om een webpagina op de gemeentelijke website te openen.

Aanpak

Na het collegebesluit worden schoolbesturen geïnformeerd en worden afspraken gemaakt over communicatie. De raadsinformatiebrief wordt vervolgens beschikbaar gesteld.

Bijlagen

1. A23.000082 Document Circulair bouwconcept
2. Z23.000061 Raadsinformatienota 'Stand van zaken onderwijshuisvesting'

Toelichting grondslagen

In dit document kunt u secties terugvinden die onleesbaar zijn gemaakt. Deze informatie is achterwege gelaten op basis van de Wet open overheid (Woo). De letter die hierbij is vermeld correspondeert met de bijbehorende grondslag in onderstaand overzicht.

Legenda verwijzing	Artikel verwijzing	Uitzonderingsgrond
Artikel 5.1 lid 1 Woo – Absolute uitzonderingsgronden De openbaarmaking van deze informatie:		
A	art. 5.1 lid 1 a	Kan de eenheid van de Kroon in gevaar brengen
B	art. 5.1 lid 1 b	Kan de veiligheid van de Staat schaden
C	art. 5.1 lid 1 c	Betreft bedrijfs- en fabricagegegevens die vertrouwelijk aan de overheid zijn meegedeeld
D	art. 5.1 lid 1 d	Betreft persoonsgegevens als bedoeld in paragraaf 3.1 (bijzondere persoonsgegevens) of paragraaf 3.2 (persoonsgegevens van strafrechtelijke aard) van de Uitvoeringswet Algemene verordening gegevensbescherming, waarvoor geen toestemming is gegeven of door de betrokkene kennelijk zelf openbaar zijn gemaakt
E	art. 5.1 lid 1 e	Het betreft nummers die dienen ter identificatie van personen die bij wet of algemene maatregel van bestuur zijn voorgeschreven als bedoeld in artikel 46 van de Uitvoeringswet Algemene verordening gegevensbescherming, tenzij de verstrekking kennelijk geen inbreuk op de levenssfeer maakt
Artikel 5.1 lid 2 Woo – Relatieve uitzonderingsgronden Het belang van de openbaarmaking van deze informatie weegt niet op tegen:		
F	art. 5.1 lid 2 a	Het belang van de betrekkingen van Nederland met andere staten en met internationale organisaties
G	art. 5.1 lid 2 b	De economische of financiële belangen van de Staat, andere publiekrechtelijke lichamen of bestuursorganen
H	art. 5.1 lid 2 c	Het belang van de opsporing en vervolging van strafbare feiten
I	art. 5.1 lid 2 d	Het belang van de inspectie, controle en toezicht door bestuursorganen
J	art. 5.1 lid 2 e	Het belang van de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer van betrokkenen
K	art. 5.1 lid 2 f	Het belang van de bescherming van andere dan in art. 5.1 lid 1 sub c genoemde concurrentiegevoelige bedrijfs- en fabricagegegevens
L	art. 5.1 lid 2 g	Het belang van de bescherming van het milieu waar deze informatie betrekking op heeft
M	art. 5.1 lid 2 h	Het belang van de beveiliging van personen en bedrijven en het voorkomen van sabotage
N	art. 5.1 lid 2 i	Het belang van het goed functioneren van de Staat, andere publiekrechtelijke lichamen of bestuursorganen
O	art. 5.1 lid 4	Het belang dat de geadresseerde erbij heeft om als eerste kennis te kunnen nemen van de informatie (tijdelijke beperking)
P	art. 5.1 lid 5	De onevenredige benadeling welke, in uitzonderlijke gevallen, wordt toegebracht aan een ander belang dan genoemd in art. 5.1 de leden 1 en 2, bij andere informatie dan milieu-informatie.
Q	art. 5.1 lid 6	Het belang genoemd in artikel 5.1 lid 1 c, het hier milieu-informatie betreft waardoor, bij openbaarmaking, ernstige schade wordt toegebracht aan het genoemde belang in artikel 5.1 lid 1c
Artikel 5.2 lid 1 Woo – Persoonlijke beleidsopvattingen De informatie uit documenten betreft:		
R	art. 5.2 lid 1	Persoonlijke beleidsopvattingen. Onder persoonlijke beleidsopvattingen worden verstaan ambtelijke adviezen, visies, standpunten en overwegingen ten behoeve van intern beraad, niet zijnde feiten, prognoses, beleidsalternatieven, de gevolgen van een bepaald beleidsalternatief of andere onderdelen met een overwegend objectief karakter
S	Art. 5.2 lid 2	Tot personen te herleiden gegevens, met betrekking tot door het bestuursorgaan, met het oog op een goede en democratische bestuursvoering, verstrekte informatie die kwalificeert als persoonlijke beleidsopvattingen